

Stadt Freising
z.H. Herrn Oberbürgermeister
Tobias Eschenbacher

Freising, den 06.11.2024

Antrag Einrichtung einer städtischen Großtagespflege

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister,

Die Stadtratsfraktion von Bündnis 90/DIE GRÜNEN beantragt die Bereitstellung geeigneter Räumlichkeiten für eine Großtagespflege (GTB) nach BayKiBiG (Art. 9 Abs. 2, Art. 18, 20 und 20a BayKiBiG). Zur Gewinnung des Personals setzt sich die Stadt Freising mit Susanne Müller, Zentrum der Familie (KBW), in Verbindung, die Tagespflegepersonen ausbildet und vermittelt (a_geselternzentrumekbw-freising.de). Das Tageselternzentrum betreut mehrere Großtagespflegen, z.B. die „Glückskinder“ in der Münchner Straße 8, Freising. Derzeit findet wieder ein Kurs statt. Interessierte Tagesmütter könnten für ein städtisches Projekt angeworben werden.

Art. 20a BayKiBiG regelt den Sonderfall der Großtagespflege: Unter den in Art. 20a BayKiBiG definierten Voraussetzungen kann eine Gemeinde optional eine kindbezogene Förderung gegenüber dem Freistaat geltend machen. Voraussetzung ist eine kindbezogene Förderung der GTP durch die Gemeinde. Eine in Freising jüngst vom Landratsamt in der ehemaligen Klosterbibliothek in Betrieb genommene GTP könnte Vorbild sein.

Das Empfehlungspapier des ZBFS - BAYERISCHES LANDESJUGENDAMT München vom 07.02.2024 „Großtagespflege (GTP)“ in Bayern — fachliche Eckpunkte für die Praxis“ beschreibt die räumlich/baulichen und pädagogischen Anforderungen an eine Großtagespflege (s. Anlage)

GTP kann stattfinden in:

- angemietetem Wohnraum,
- angemieteten Gewerberäumen,
- in eigenen Räumen einer Kindertageseinrichtung, einer Gemeinde, eines freien Trägers der Jugendhilfe oder vergleichbaren Einrichtungen (die GTP muss eine baulich getrennte Einrichtung sein),
- nicht als privater Wohnraum genutztem Eigentum oder Besitz einer Tagespflegeperson.

Die von Kitas/anderen Nutzungen abgetrennten Räume sollten folgende **bauliche Bedingungen** aufweisen:

- ausreichend großen Gruppen- und Spielraum sowie über Ruhemöglichkeiten, sanitären Raum (Toilette), ggf. Hausaufgaben. Arbeitsplätze für Schulkinder
- Bei der GTP handelt es sich im Gegensatz zu Kindertageseinrichtungen nicht um Sonderbauten. Das heißt, dass **beim Baugenehmigungsverfahren das vereinfachte Verfahren** anzuwenden ist (s. Anlage)

Personelle Bedingungen:

Die Räumlichkeiten sollten für ca. 8-16 Kinder bis zu 14 Jahren möglichst täglich zur Verfügung gestellt werden.

Bei einer GTP bis zu 8 Kindern ist generell kein zusätzliches pädagogisches Personal nötig. Sie kann von 2 Tagesmüttern mit ca. 160 Stunden Ausbildung geführt werden. Sollte die GTP größer als 10 Kinder sein, muss eine Pädagogin mind. 20 Wochenstunden anwesend sein (max. 16 Kinder). Mittlerweile gibt es eine „Experimentierklausel“, die ermöglicht, dass 2 Tagesmütter mit Ausbildung von ca. 300 Stunden 10 Kinder betreuen können, ohne Erzieherin. Diese 300 Stunden-Ausbildung wird in Freising die Zukunft sein nach Auskunft vom Tageselternzentrum Freising.

Begründung:

Die Stadt Freising gibt viel Geld für Kindertagesstätten aus. Der derzeitige Mangel an Fachpersonal mit der Ausbildung Erzieherin ermöglicht jedoch nicht die Nutzung ggf. vorhandener Räume. Daher ist zu prüfen, inwiefern nicht — wie in anderen Gemeinden - durch die Einrichtung von Großtagespflegen mit Tagespflegepersonal ein zusätzliches Angebot geschaffen werden kann. Derzeit bildet das KBW wieder ca. 20 Tagesmütter aus, die für die Leitung einer Großtagespflegeeinrichtung geeignet wären. Hier empfiehlt es sich, ggf. über einen Verein oder die Stadt entsprechende Räumlichkeiten anzumieten und umzubauen. Die Tagesmütter/-väter könnten über das Tageselternzentrum angeworben werden.

Mit freundlichen Grüßen

Fraktionssprecherinnen Susanne Günther und Werner Habermeyer, Sozialreferentin Dr. Charlotte Reitsam für die Fraktion

Anlagen

Empfehlungspapier des ZBFS - BAYERISCHES LANDESJUGENDAMT München vom 07.02.2024 „Großtages-pflege (GTP)“ in Bayern — fachliche Eckpunkte für die Praxis"

Kontakt und Information
Tageselternzentrum Freising GmbH
Kammergasse 16
85354 Freising
Tel. 0 81 61 / 48 93-30
Fax 0 81 61 / 48 93-19
[E-Mail: susanne.mueller@kbw-freising.de](mailto:susanne.mueller@kbw-freising.de)

Sachgebiet II

„Großtagespflege (GTP)" in Bayern — fachliche Eckpunkte für die Praxis

Grundsätzlich können mehrere Kindertagespflegepersonen Räumlichkeiten gemeinsam nutzen. Voraussetzung ist, dass die vertragliche und pädagogische Zuordnung jedes einzelnen Kindes zu einer bestimmten Kindertagespflegeperson gewährleistet ist (§ 22 Abs. 1 Satz 4 SGB VIII). Die (förderrechtlichen) Voraussetzungen sind im BayKiBiG geregelt (Art. 9 Abs. 2, Art. 18, 20 und 20a BayKiBiG).

Art. 20a BayKiBiG regelt einen Sonderfall der GTP: Unter den in Art. 20a BayKiBiG definierten Voraussetzungen kann eine Gemeinde optional eine kindbezogene Förderung gegenüber dem Freistaat geltend machen. Voraussetzung ist eine kindbezogene Förderung der GTP durch die Gemeinde.

Definition

GTP ist eine Form der Kindertagespflege für Kinder im Alter bis zu 14 Jahren in einer überschaubar kleinen Gruppe.

Zwei bis maximal drei Tagespflegepersonen schließen sich zusammen und betreuen gleichzeitig sechs bis maximal zehn Kinder, die ihnen persönlich und vertraglich zugeordnet sind. Kindertagespflege ist eine höchstpersönlich zu erbringende Dienstleistung und von der Betreuung in Kindertageseinrichtungen zu unterscheiden.

Die Zahl der insgesamt möglichen Betreuungsverhältnisse ist auf maximal 16 begrenzt (Art. 9 BayKiBiG). In der GTP zählen grundsätzlich alle anwesenden Kinder - auch eigene (siehe Art. 9 Abs. 2 BayKiBiG)!

Die Umsetzung des Bildungs- und Erziehungsauftrags, die Einhaltung der fachlichen Standards der Kindertagespflege wie z.B. einfühlsame Eingewöhnung, regelmäßige Elterngespräche, eine stabile und überschaubare Gruppensituation für die Kinder, sollen dadurch gewährleistet werden.

Ersatzbetreuungspersonen, die regelmäßig zur Kontaktpflege in die GTP kommen, zählen nicht als dauerhaft tätige Tagespflegepersonen.

Werden mehr als zehn Kinder gleichzeitig oder mehr als 16 Kinder insgesamt betreut, handelt es sich nicht mehr um eine förderfähige GTP. Eine gesetzliche Förderung nach dem BayKiBiG ist dann nur möglich, wenn es sich um eine Einrichtung mit Betriebslaubnis gem. § 45 SGB VIII handelt.

Die GTP findet in geeigneten Räumen statt, die i.d.R. nicht auch als privater Wohnraum genutzt werden. Die Erfahrungen im Rahmen der Kindertagespflege zeigen, dass im privaten Wohnbereich der Tagespflegepersonen Qualitätsstandards nur schwer zu kontrollieren und zu steuern sind. Zudem lassen sich die Anforderungen an die Räumlichkeiten im Rahmen der GTP in der Regel nicht in privatem Wohnraum umsetzen.

Die GTP grenzt sich insbesondere durch eine besondere Familiennähe und Flexibilität von den Kindertageseinrichtungen ab, was auch durch eine geringe Zahl an Kindern und Betreuungspersonen zum Ausdruck kommt. Werden mehrere GTP in einem Gebäude eingerichtet, ist daher darauf zu achten, dass die Räume und auch die Außenflächen deutlich

voneinander abgegrenzt sind. Eine gleichzeitige gemeinsame Nutzung von Räumen und Freiflächen (auch Garten) ist förderschädlich.

Die Unabhängigkeit der einzelnen GTP ist konzeptionell, organisatorisch und in der praktischen Arbeit sicherzustellen. Wird diese konzeptionelle Trennung als nicht praktikabel angesehen, wäre ggf. zu prüfen, ob eine Betriebserlaubnis als Kindertageseinrichtung erteilt werden kann.

Fachliche Qualifikation der Tagespflegepersonen

Bei der Betreuung von bis zu acht gleichzeitig anwesenden Kindern müssen beide Tagespflegepersonen eine Qualifizierung im Umfang von 160 Stunden absolviert haben. Es wird empfohlen, dass mindestens eine der beiden Tagespflegepersonen bereits Erfahrung in der Kindertagespflege vorweisen kann.

Tagespflegepersonen, die Kinder vor dem vollendeten ersten Lebensjahr betreuen, werden gefördert, wenn es sich um pädagogisches Personal nach § 16 AVBayKiBiG handelt, oder eine Qualifizierung im Sinn von Art. 20 Satz 1 Nr. 1 BayKiBiG im Umfang von mindestens 300 Stunden nachgewiesen ist.

Werden mehr als acht Kinder in der GTP gleichzeitig betreut, muss zudem eine Tagespflegeperson als pädagogische Fachkraft im Sinne von § 16 Abs. 2 bzw. § 16 Abs. 6 AVBayKiBiG ausgebildet sein. (Art. 9 Abs. 2 Satz 2 BayKiBiG).

Es wird empfohlen, auch die pädagogischen Fachkräfte ohne Erfahrung in der Kindertagespflege im Hinblick auf die speziellen Anforderungen dieser Betreuungsform zu qualifizieren.

Bei der GTP nach Art. 20a BayKiBiG muss unabhängig von der Anzahl der betreuten Kinder eine pädagogische Fachkraft regelmäßig an mindestens vier Tagen und mindestens 20 Stunden die Woche tätig sein. Im Übrigen gilt Art. 9 Abs. 2 BayKiBiG. Die weiteren in der GTP tätigen Tagespflegepersonen müssen an einer Qualifizierungsmaßnahme im Umfang von mindestens 160 Stunden teilgenommen haben.

Für die Qualifizierung der an einer GTP interessierten Tagespflegepersonen wird das speziell für die GTP entwickelte Qualifizierungsmodul des Bayerischen Landesjugendamts empfohlen, das aufbauend auf der Grund- und Aufbauqualifizierung 60 Stunden umfasst.

Die Tagespflegepersonen verpflichten sich, an den fortlaufenden Qualifizierungsangeboten des Jugendamts im Umfang von 15 Stunden jährlich teilzunehmen und mit dem Jugendamt zu kooperieren.

Anforderungen an die Räumlichkeiten im Rahmen der GTP

GTP kann stattfinden in

- angemietetem Wohnraum, angemieteten Gewerberäumen,
- Räumen einer Kindertageseinrichtung, einer Gemeinde, eines freien Trägers der Jugendhilfe oder vergleichbaren Einrichtungen,
- nicht als privater Wohnraum genutztem Eigentum oder Besitz einer Tagespflegeperson.

Um bestehende Gewerberäume oder Wohnräume für Kinderbetreuung in GTP nutzen zu können, ist immer eine Baugenehmigung (Nutzungsänderung) erforderlich. Für den Fall, dass Wohnraum für eine GTP genutzt werden soll, ist zudem zu beachten, dass in etlichen Städten und Gemeinden in Bayern zusätzlich eine Zweckentfremdungsgenehmigung erforderlich ist. Die Baugenehmigung wird in der Regel beim Bauamt, die Zweckentfremdungsgenehmigung beim Wohnungsamt beantragt.

Bei der GTP handelt es sich im Gegensatz zu Kindertageseinrichtungen nicht um Sonderbauten. Das heißt, dass beim Baugenehmigungsverfahren das vereinfachte Verfahren anzuwenden ist. Der zweite Rettungsweg muss beispielsweise nicht baulich sein. Die Baubehörde entscheidet, ob und wenn ja welche Nachweise beispielsweise für den Brandschutz vorgelegt werden müssen. Eine Blitzschutzanlage wird in der Regel nur bei exponierten Gebäuden (Höhe, Lage des Hauses) gefordert. Die Anzahl der notwendigen Stellplätze für eine GTP richtet sich nach der Stellplatzverordnung der Kommune. Die Oberste Baubehörde geht davon aus, dass ein Stellplatz bei der Betreuung von max. zehn Kindern ausreicht.

In jedem Fall ist es daher notwendig, sich vor Beginn der GTP mit der Bauaufsichtsbehörde und dem Wohnungsamt abzustimmen, welche Anforderungen zu erfüllen sind. Da die Erteilung einer Genehmigung an die Erfüllung bestimmter Voraussetzungen gebunden ist, sollten sich die Tagespflegepersonen vor der Anmietung von Räumlichkeiten und auch vor der Nutzung von eigenen Räumen von den entsprechenden Stellen beraten lassen.

Für die Einhaltung weiterer Sicherheitsmaßnahmen und Standards ist das Jugendamt zuständig. Um die Sicherheit der Kinder zu gewährleisten, ist Standard, die Räume der GTP mit:

- Feuerlöscher
- Sanitätskasten
- und Telefonanschluss

auszustatten.

Die GTP muss über einen ausreichend großen Gruppen- und Spielraum sowie über Ruhemöglichkeiten verfügen. Für jedes Kind unter sechs Jahren sollte eine Schlafmöglichkeit vorhanden sein. Kinder, die nach der Schule in GTP betreut werden, benötigen einen ruhigen „Arbeitsplatz“. Der Gruppenraum muss Möglichkeiten und Anregungen zur Bildung bieten, wie sie im Bayerischen Kinderbildungs- und Erziehungsplan vorgesehen sind. Er soll:

- ungestörte Selbstbildungsprozesse ermöglichen,
- zu forschendem, experimentierendem Lernen einladen,
- sicher gestaltet sein, um Aufsicht und Kontrolle zu minimieren, konzentrierte und vertiefte Spielprozesse ohne Reizüberflutung zulassen, ausreichend Bewegungsmöglichkeiten bieten und durch vielfältige Alltagsmaterialien eine bildungsreiche Umgebung schaffen.

Eine Küche sowie Platz für gemeinsame Mahlzeiten gehören zur Ausstattung ebenso wie eine sanitäre Ausstattung.

Da Tagespflegepersonen als Lebensmittelunternehmer gelten, müssen die Räume der GTP den lebensmittelhygienischen Standards genügen. Die vor Ort dafür zuständige Stelle führt die Belehrung durch und prüft ggfs. im Einzelfall. Das vom damaligen Bayerischen Staatsministerium für Umwelt und Gesundheit herausgegebene Merkblatt zu den

lebensmittelhygienischen Anforderungen in der Kindertagespflege sowie der vom Bayerischen Landesamt für Gesundheit und Lebensmittelsicherheit veröffentlichte infektionshygienische Leitfaden für Tagespflegepersonen in Bayern gelten entsprechend.

Wenn zu den Räumlichkeiten kein eigener Garten gehört, sollte ein Spielplatz oder Park gut erreichbar sein.

Fachliche Steuerung der GTP

Die GTP unterliegt in besonderem Maße der fachlichen Anbindung an das Jugendamt, in dessen Zuständigkeitsgebiet die GTP stattfindet.

Auch wenn die Tagespflegepersonen bei einem Träger angestellt sind, bleibt das Jugendamt in erster Linie verantwortlich für die fachliche Qualität und Steuerung. In dem Fall müssen mit dem Träger der GTP die Rahmenbedingungen (Finanzierung, Anstellungsvertrag für die Tagespflegepersonen, Zuständigkeiten, Rechte und Pflichten der Beteiligten) und die fachliche Ausgestaltung der GTP vertraglich geregelt werden. Insbesondere ist darauf zu achten, dass jeweils die persönliche Zuordnung des Tageskindes zu einer Tagespflegeperson schriftlich festgehalten wird.

Selbständig tätige Tagespflegepersonen, die sich zu einer GTP zusammenschließen, gründen in der Regel eine Gesellschaft bürgerlichen Rechts (GbR) und sollten die daraus entstehenden Rechte und Pflichten sowie die Regeln ihrer Zusammenarbeit klar benennen und schriftlich festhalten, um späteren Unklarheiten und Meinungsverschiedenheiten vorzubeugen.

Vor Beginn der GTP ist bereits im Rahmen der Eignungsüberprüfung von den Tagespflegepersonen (oder bei Festanstellung vom Träger der GTP) ein pädagogisches Konzept vorzulegen. Folgende Aspekte sollten dabei u.a. behandelt werden:

- Rahmenbedingungen wie Betreuungszeiten, Alter der Kinder, Ernährung usw.
- Eingewöhnung
- Ziele der pädagogischen Arbeit
- Handlungskonzepte (wie sollen die Ziele erreicht werden?)
- Zusammenarbeit mit den Eltern
- Zusammenarbeit untereinander
- Zusammenarbeit mit dem Jugendamt und anderen Institutionen
- Fortbildung.

Wenn Räumlichkeiten für die GTP angemietet werden, ist zusätzlich eine finanzielle Planung (Finanzierungskonzept) durch die Tagespflegepersonen notwendig, um einen längerfristigen Betrieb zu gewährleisten.

Eine qualifizierte Ersatzbetreuung bei Ausfall einer Tagespflegeperson oder Schließzeiten muss geregelt sein. Dafür zuständig ist das Jugendamt. Der Träger der öffentlichen Jugendhilfe muss gem. § 23 Abs. 4 SGB VIII gewährleisten, dass für Ausfallzeiten einer Tagespflegeperson rechtzeitig eine andere Betreuungsmöglichkeit für das Kind angeboten werden kann.

Die Tagespflegepersonen werden vom Jugendamt oder dem Träger, an den das Jugendamt diese Aufgabe delegiert hat, fachlich beraten und begleitet.

Die Bereitschaft der Tagespflegepersonen, unangemeldete Hausbesuche zuzulassen, ist Fördervoraussetzung nach dem BayKiBiG (vgl. § 18 AV BayKiBiG). Sie muss, ebenso wie die Bereitschaft zur Fortbildung im Umfang von 15 Stunden jährlich, schriftlich erklärt werden.

Pflegeerlaubnis und Führungszeugnis

Unter den in § 43 SGB VIII genannten Voraussetzungen benötigt jede Tagespflegeperson eine Pflegeerlaubnis, die nur dann erteilt wird, wenn ihre Eignung bejaht wird und die Räumlichkeiten als kindgerecht und angemessen beurteilt wurden. Das gilt selbstverständlich auch für die GTP und betrifft jede in der GTP tätig werdende Tagespflegeperson. Die Pflegeerlaubnis wird in der Regel für die Betreuung in den Räumlichkeiten der GTP ausgestellt, kann sich im Einzelfall aber auch auf die persönlichen Räume erstrecken.

Personen, die für die Ersatzbetreuung vorgesehen sind, müssen für die Tätigkeit entsprechend qualifiziert, geeignet und vom Jugendamt genehmigt sein. Für die Eignungsprüfung der Ersatzbetreuung im Rahmen der BayKiBiG-geförderten Kindertagespflege sind die Eignungskriterien der §§ 23 und 43 SGB VIII analog anzuwenden.

Für ausschließliche Betreuung im Rahmen der Ersatzbetreuung (d.h. die Ersatzbetreuungsperson betreut selbst keine eigenen Kinder im Rahmen der Kindertagespflege) ist der förmliche Akt einer Pflegeerlaubnis nicht zwingend erforderlich.

Vor Eröffnung der GTP muss die Eignungsüberprüfung durch das Jugendamt abgeschlossen, und die Pflegeerlaubnis für alle Tagespflegepersonen erteilt sein.

Der Nachweis erforderlicher Genehmigungen hinsichtlich der Nutzung der Räume ist Voraussetzung für die Erteilung der Pflegeerlaubnis und die Eröffnung einer GTP.

Gemäß § 72 a muss jede Tagespflegeperson/Ersatzbetreuungsperson dem Jugendamt ein erweitertes Führungszeugnis vorlegen.

Die Tagespflegepersonen beantragen das erweiterte Führungszeugnis bei ihrer Gemeinde. Auf der Internetseite des Bundesamts für Justiz sind dazu weitere Informationen abrufbar; siehe auch: Fachliche Empfehlungen zur Handhabung des § 72a SGB VIII, Beschluss des Bayerischen Landesjugendhilfeausschusses vom 07.09.2013.

Finanzierung der GTP

Die Tagespflegepersonen in der GTP erhalten in der Regel wie bei der „normalen“ Tagespflege vom Jugendamt eine laufende Geldleistung nach § 23 SGB VIII. Hinzu kommt ein differenzierter Qualifizierungszuschlag nach Art. 20 BayKiBiG und § 18 AVBayKiBiG, wenn das Jugendamt die staatliche Förderung für die Tagespflege in Anspruch nimmt und die sonstigen Voraussetzungen hierfür erfüllt werden.

Seit 01.01.2013 gibt es darüber hinaus die Möglichkeit, die staatlichen Fördermittel an die GTP weiterzugeben. Nach Art. 20a BayKiBiG kann die für die GTP zuständige Gemeinde die kindbezogene staatliche Förderung beantragen und mit dem gleich hohen Eigenanteil an den Träger der GTP weiterreichen, sofern die in Art. 20a BayKiBiG definierten Qualitätskriterien umgesetzt sind.

Die Tagespflegepersonen haben zusätzlich Anspruch auf die laufende Geldleistung gem. § 23 SGB VIII, nicht aber auf den Qualifizierungszuschlag nach Art. 20 BayKiBiG.

Träger der GTP sind entweder die selbständig tätigen Tagespflegepersonen (GbR) oder ein Anstellungsträger.

Zuständigkeiten

Für die Erteilung der Pflegeerlaubnis nach § 43 SGB VIII ist gemäß § 87a Abs. 1 SGB VIII der örtliche Träger zuständig, in dessen Bereich die Tagespflegeperson ihre Tätigkeit ausübt. Ist die Tagespflegeperson im Zuständigkeitsbereich mehrerer örtlicher Träger tätig, ist der örtliche Träger zuständig, in dessen Bereich die Tagespflegeperson ihren gewöhnlichen Aufenthalt hat.

Die örtliche Zuständigkeit für die Erbringung der laufenden Geldleistung nach § 23 SGB VIII richtet sich nach § 86 Abs. 1 SGB VIII. Demnach ist der örtliche Träger zuständig, in dessen Bereich die Eltern ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben.

Bei einem Wechsel des Aufenthaltsorts außerhalb des bisherigen Jugendamtsbezirks gilt § 86c SGB VIII: Der bisher zuständige Leistungsträger leistet das Tagespflegegeld solange, bis das neue zuständige Jugendamt die Leistung nach § 23 SGB VIII erbringt.

Für die staatliche Förderung ist immer der Träger der öffentlichen Jugendhilfe zuständig, in dessen Zuständigkeitsbereich das Kind seinen gewöhnlichen Aufenthalt hat.

Informationen zur erweiterten GTP im Rahmen der Experimentierklausel finden Sie unter:
<https://wwwv.stmas.bayern.de/kinderbetreuung/gtp/index.php>